

**2023 年美臺國防工業研討會
開幕典禮專題演講**

2023 US-Taiwan Defense Industry Conference
Keynote Speech

要維護和平，必須強大自己

要捍衛自由，必須訴諸實力

112年美臺國防工業研討會開幕專題演講

軍備副部長 徐衍璞 上將

2023年10月2日於美國維吉尼亞州威廉斯堡市

韓儒伯會長、美國在臺協會理事主席羅森伯格以及
美國與臺灣的朋友們，大家好。

一、前言

貴國前總統隆納·雷根曾說，「我們必須保持實力，
以威懾及防禦侵略，來維護自由與和平」。

現在俄烏戰爭持續進行，破壞區域權力平衡，中共
對臺頻繁文攻武嚇、灰色地帶侵擾及針對性軍演，讓臺
海情勢日益嚴峻；加上其強化在南海的軍事部署，使周
邊國家倍感威脅。威權主義的擴張、侵略併吞的陰影，
正在侵蝕全球文明及自由民主體制，讓雷根總統的雋永
名言，顯得格外令人深省。

今年是美臺國防工業研討會舉辦的第22週年，回顧
以往，透過會議促使美政府協助強化我防衛韌性，促進
雙邊國防產業交流，提供了諸多具體建議。首先，要特
別感謝美國在臺協會羅森伯格主席、美臺商會韓儒伯會
長及其成員、美國防部、國務院及在座的美國友人，對

促進美臺關係所作的不懈努力。其次，要感謝貴國國會促成通過讓臺灣與臺美關係更堅強的《臺灣加強韌性》法案（TERA），協助強化臺灣建立自我防衛能力，使臺灣成為世界的可靠夥伴，區域穩定基石，以及良善的力量。在中華民國努力捍衛現有生活方式的同時，我們非常感謝您們的支持；在面對這個世代獨特的挑戰時，臺灣也會謹記奠定臺美堅實關係的原則，與貴國共同承擔維護區域和平之責。

「臺灣」是當前世界最關注的議題，已經從兩岸、區域層次，成為攸關全球安全及國際繁榮的焦點。全球的共識，就是臺海議題必須和平解決，戰爭不是選項，任何一方都不能以非和平的方式片面改變現狀。但是，中共迄今不放棄以武力進犯臺灣，從去年8月4日到今年4月8日及今年8月的三次對臺軍演，持續加強海、空兵力侵擾臺灣，甚至藉「灰色地帶」威脅作為，意圖建立所謂的臺海「新常態」，形成數十年兩岸軍事對峙新形態，以及國軍面對的新挑戰。

致力避免衝突的發生是兩岸共同責任，更是區域各國及民主國家的共同期待。臺灣的民主不是從天而降，和平也不是靠卑躬屈膝得來。中華民國為確保國家安全與區域穩定，不斷調整軍事戰略計畫作為與建軍備戰方向，完成基本戰力及不對稱戰力籌建，藉分散式指管強

化防衛韌性，並結合全民防衛總力，以確保臺海和平。今天本人就以「要維護和平，必須強大自己；要捍衛自由，必須訴諸實力」為題，闡述中華民國臺灣會盡最大的努力強化自我防衛力量，並致力維持臺海和平穩定，成為區域安全關鍵的力量，確保自由開放的印太地區穩定發展。

二、中共近期對臺灣新型態軍事威脅暨對印太區域與臺海安全之影響

去年8月貴國前眾議院議長裴洛西女士訪臺後，中共發動對臺軍演，臺海軍事現況被澈底破壞，逐漸侵蝕我國在臺海周邊既有的局部優勢，模糊海峽中線存在事實，並於演習結束後，強調未來將視臺海形勢變化，常態性在臺海周邊進行戰備警巡任務，形成兩岸軍事對峙新型態；今年4月，中共藉口我國蔡英文總統會晤麥卡錫議長，東部戰區再一次舉行針對性軍演，執行「環臺島戰備警巡」及「聯合利劍」軍演，中共解放軍大量機艦集結臺海四周，同時新成軍的山東號航母戰鬥支隊，也首次進入臺灣東部海域，艦載J-15戰機執行起降演練，並試圖逼近我國東部鄰接區海域，對我全面進行軍事攻擊的先期演練，製造區域不安及麻煩，面對中共這種破壞和平而且不負責任的軍事威脅，完全暴露其武力統一臺灣的野心，我國不會因為壓力與恫嚇而退縮，會不斷務

實戰備訓練，穩固現狀與和平。

此外，中共亦運用民用航空器、無人機或探空氣球，對臺灣本島與外離島，進行監偵、侵擾，更透過科研單位海測船、民兵漁船等灰色地帶行動，加強臺海周邊戰場經營；海上民兵也配合中共海軍及海警部隊從事聯合訓練，增加我海巡部隊兵力的應對負荷，逐步蠶食、侵吞臺灣防衛空間，壓縮預警時間；結合經濟的威脅，到認知作戰操作，對我構成多層次的威脅。

中共習近平於「二十大」連任國家主席後，任用具實戰經驗及知臺派將領擔任中央軍委，仍以解決「臺灣問題」視為國家核心利益及軍事準備目標。解放軍為落實習近平「全面練兵備戰」要求，結合「軍民融合」戰略，持續研發新式武器裝備。

陸軍方面，持續列裝直20直升機、遠程多管火箭等裝備，強化對臺灣重要關鍵基礎設施聯合火力打擊能力；海軍則提升海上機動與聯戰能力，遼寧號航艦編組055型萬噸級驅逐艦，活動範圍突破第二島鏈，並赴西太平洋從事跨區航訓，漸次完備航艦編隊戰力與拒止外軍能力，同時編組運8反潛機及艦載卡28直升機，於我西南海域從事反潛演練；空軍部分，加速殲20機、遠距精準彈藥及運油20加油機列裝，配合轟6K戰略轟炸機，建立遠程打擊、戰略投射與運補能力，對臺灣與西太平洋已構

成多面向的實質軍事威脅。

近期共軍常態於渤海、黃海與南海演訓，及在臺海周邊開設禁航區，採「實戰化」方式，由訓練轉向備戰型態，企圖建立第二島鏈內作戰能力，同時企圖扼控對馬海峽、宮古水道及巴士海峽等戰略要道，防堵拒止外部勢力，不僅嚴重威脅我國的安全，也促使印太情勢日趨嚴峻，區域軍事衝突風險不斷升高。

三、臺灣因應中共新型態威脅之具體備戰作為

面對中共脅迫威懾式軍演、日益嚴重的灰色地帶行動等新型態威脅，及不斷運用資訊戰及認知戰散布疑美論、臺灣將要烏克蘭化等假訊息，企圖顛覆軍民士氣，迫使臺灣屈服，我們不可在寄望敵人的善意，唯有持續戰備，才是維持和平最有效的手段。我們認為要朝以下幾個面向加強防衛整備，當然其中有許多事項也需要美方協助。

首先，我們會持續增加國防預算，展示堅決捍衛主權及守護民主自由的決心，對美軍購籌獲符合臺海作戰場景所需武器裝備。近期貴國政府再度履行《台灣關係法》與「六項保證」，出售F-16型戰機紅外線偵蒐追蹤系統等裝備，總價值約5億美元，是拜登政府任內第11度軍售；另動用「總統撥款權（Presidential Drawdown Authority, PDA）」提供3.45億美元軍事援助，充分展現

貴國政府對臺灣國防需求的高度重視，協助臺灣獲取防衛所需裝備，提升國防戰力，在此對貴國表達謝意。

貴國對臺軍售包括岸置魚叉飛彈、路上機動佈雷系統、M1A2T型戰車、海馬士多管火箭系統、F-16V型戰機、MQ-9B無人機及刺針飛彈等，期望如期、如質交運，以強化我聯合作戰效能。

當然，我們不會忘記自己的國家自己救的責任。國軍現階段兵力整建以發展嚇阻敵侵略之關鍵戰力為目標，積極自主研發籌獲具備「機動、遠距、精準、無人化及人工智慧」之武器裝備，以快速提升不對稱防衛戰力。例如機動反艦飛彈、雄昇及萬劍飛彈等遠距精準武器、天弓三型防空飛彈陸射劍二/海劍二型防空飛彈、劍翔反輻射無人機及防禦性水雷等，對敵實施源頭制壓及聯合火力打擊，逐次削弱其戰力，瓦解敵攻勢，迫使敵登島任務失敗。另外，將監偵無人機研發列入整建重點，同步規劃籌建無人機防禦系統，以因應未來可能遭遇之各型無人機威脅。

科技與戰術會隨著時代的演進，國防實力則需要持續的更新與補充，因此建構一個能永續、可恃的、符合基本需求的自主國防實力至關重要。我們特別重視基礎扎根，積極投入國防先進科技研究。未來國防自主研發將置重點於系統性能持續提升及作戰需求永續演進，以

確保戰力不墜。

第三，汲取去年俄烏戰爭與8月中共軍演之經驗，因臺灣是一個海島，雖有海峽天險的屏障，易守難攻，但不如烏克蘭一樣在陸地上接壤其他國家，美國及其他盟友無法像對烏克蘭一樣從邊境提供武器設備，一旦中共對臺灣實施海上封鎖，如所需的糧食、油料及武器彈藥不足，就會影響防衛作戰的力量。為強化防衛韌性，將儲備戰略物資與戰略物資的動員，增加精準彈藥庫存，確保糧食、油料及醫療資源充足無虞，以延續作戰能力。我們希望貴國藉由軍購過程，協助臺灣推動國防工業合作生產，除提升後勤維保效率外，亦能擴充我國不對稱戰力能量。

第四，考量掌握戰時通訊與目標獲得為致勝關鍵，我國將強化指管情監偵韌性，達成支援聯合作戰目標，並延伸至貴國及友盟場域，達到民主陣營共同聯防效果。同時與貴國建立情報分享，維持臺灣戰時情傳通聯與軍事指管，以為潛在的軍事衝突預作準備。

此外，兵力協調與戰力發揮，有賴於數位化與網路化的發展，因此將鏈結三軍偵蒐裝備與武器系統，持續投資C4ISR，建立更完善共同作戰圖像，以肆應未來「預警時間短、作戰節奏快」戰場景況，有效反制中共多面向的威脅。

第五，強化後備戰力，凝聚全民抗敵意志，展現國土防衛決心，是我們對抗中共軍事威脅的可恃力量。為有效運用全民總力，建構強韌之國防能量，我國已成立「全民防衛動員署」，專責提升後備戰力工作，密切鏈結民間社會與軍隊的關係，強化中央部會與地方政府「協調整合」，形塑「常後一體、平戰合一」堅實全民防衛動員體系；同時進行兵役制度調整，回復1年義務役役期，打造常備「守備部隊」，支援主戰部隊，協力民防工作；為厚植後備部隊戰力，以「就地動員、就地作戰」整備為目的，增進作戰訓練內涵及戰備效益，以達「即時動員、即時作戰」之目標，建立國土防衛最堅實的防線。

第六，認知戰是臺灣生存的挑戰之一，特別是認知戰是中共認為成本較低、效率可能較大的作戰方式。臺灣是民主社會，中共透過網路攻擊大量散布假訊息，其頻率、力度、議題廣泛度與動用的資源越來越強烈，其目的是要改變全民的思維、消耗臺灣抗敵意志，以及設法孤立臺灣，分化臺灣與國際的合作。

俄烏戰爭中，烏國在各國協助下，仍保有境內民用對外通訊管道，並進一步掌握「資訊戰」、「認知戰」優勢，凝聚軍民堅強抗敵意志，獲得國際認同與支持，創造戰場情報有利條件及話語權，值得臺灣借鏡。我國除提升資安防護能量，主動揭露虛假訊息，即時澄清，說

明政府政策，讓民眾瞭解中共操作手法外，將持續完備國家資安聯防體系，同時希與貴國建立「數位連結與網路安全夥伴」，共同杜絕中共散布假訊息。

另外，中共倘對臺發動攻擊，勢必先侵駭通信、網路及海底電纜等關鍵基礎設施，以製造臺灣社會恐慌，切斷與國際通聯管道，阻止臺灣爭取外援。今年2月初，我離島馬祖連接臺灣本島的兩條海底電纜接連中斷，顯見臺灣對外之國際資訊安全是當前需嚴正面對的課題。臺灣會做好關鍵基礎設施的防護，維持電力、網路、衛星、海底電纜系統運作，確保對外通訊及作戰指揮無虞，以利於臺灣的戰力保存與爭取國際友人支持。

四、臺美國防產業合作契機及強化戰略合作

鑑於烏俄戰爭的經驗，臺灣與美國皆認知臺灣的島嶼環境，最重要的是加速臺灣自我防衛能力建構與武器交付的期程及保護維持供應鏈。因臺海情勢嚴峻，直接協助臺灣提升國防科技實力，嚇阻中共入侵，是貴我兩國國防產業的機會。

臺美國防產業夥伴關係，係建立在信任基礎上，而這種信任已累積了數十年，例如過去F-5戰機、派里級巡防艦、勇虎號戰車等，應該在既有的基礎下繼續合作。

過去幾年，臺灣在國防自主的工作推動，強調的是自主系統的開發，而其下所需的次系統或關鍵模組，則

是充分利用市場機制，爭取國內外廠家的參與。因此對國際廠商的合作需求並沒有降低，反而更多元化，提供更多的機會。這也應證所謂自主國防的推動，若有國際廠家的共同加入，是貴我兩國產業界的雙贏。

在座的許多美國友人，今年5月曾來臺參加「臺美國防產業論壇」，相信也瞭解到臺灣工業實力及致力維護關鍵技術機密與智慧財產權的努力，希能協助臺灣加入國防供應鏈。

準此，請美方協助臺灣能有部分武器全壽期自給自足的能力，協助在地化生產，以有效加速軍售裝備遞交速度，並整合美臺國防產業供應鏈，落實在地化後勤維保，強化臺灣國防自主與韌性。此舉不但能共創雙贏，也代表臺美互信再度深化。

面對臺海及區域安全的嚴峻威脅，所有的民主國家必須緊密團結，才能對抗中共；臺灣也期待與貴國、區域各友盟國有更廣泛的合作。在此非常感謝貴國2023年NDAA法案，特別制定「臺灣韌性強化專章」，我們期待未來臺美能建立雙邊網路系統、建構共同作戰圖像、執行多層級部隊訓練暨落實後備動員演訓與深化雙邊科研單位互動及交流，以強化臺美合作。

臺灣作為印太地區負責任民主成員，願致力與歐美理念相近夥伴攜手合作，共同對抗威權體制的擴張與脅

迫，並與世界各國共同維護以規則為基礎的國際秩序。

五、結語

各位女士先生，西太平洋的地緣政治格局，隨著中共軍事不斷擴張，國際安全秩序遭逢嚴重挑戰。中華民國位在該區域位置最前緣，戰略位置非常重要。在中共習近平一再強調武力統一臺灣，不斷派遣機艦擾臺破壞區域穩定之時，貴國麥克阿瑟將軍70年前對美國國會所說的那句名言：「失去臺灣，就失去太平洋」就更彰顯其意義。我們深知國軍身為國家安全守護者，職責就是守護人民與家園，堅定效忠中華民國，捍衛自由民主，使臺灣民眾安居樂業於民主自由的生活，同時也會積極融入印太戰略的底蘊，順應區域整合性嚇阻的趨勢，與友盟共築民主長城，共同發揮威懾力量。

戰爭的教訓是鮮血書寫而成，我們深知戰爭無情，也明白戰爭沒有贏家，因此臺灣絕對不會主動挑釁中共輕啟戰端。但當中共不斷加強對臺軍事威脅，一再宣稱不放棄武力侵犯臺灣，企圖破壞和平、我們的民主自由之際，只有靠自己的實力，做好萬全準備，迫使中共考慮犯台行動之風險與代價，嚇阻敵貿然侵略企圖。正如雷根總統的洞見：「任何事情都可以談判，除了兩件事：我們的自由及未來」。臺灣要告訴全世界，在戰爭與和平間，我們堅持和平；在民主與獨裁之間，我們深信民主

；我們也必須強調，中華民國愛好和平，但是國軍從來不怕打仗，對於中共的文攻武嚇亦絲毫不感畏懼。誠如二戰期間英國首相邱吉爾為了喚起國人奮戰的意志，發表著名的演說「熱血、辛勞、眼淚和汗水」中所言：「我們要不惜一切代價，獲得勝利。不論未來的道路如何漫長艱辛。」面對中共持續且刻意升高的軍事威脅，唯有做好充分準備，才能讓中華民國這座自由民主燈塔永存不滅。最後感謝美臺商會誠摯的邀請，預祝大會圓滿成功，謝謝各位！